

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης των εταιρειών Τσιμεντοποιία Βασιλικού Δημόσια Εταιρεία Λίμιτεδ και Hellenic Tzialis (Cyprus) Ltd αναφορικά με τη δημιουργία κοινής επιχείρησης με την επωνυμία Enerco – Energy Recovery Limited

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κ. Κωστάκης Χριστοφόρου,	Πρόεδρος
κ. Λεόντιος Βρυωνίδης,	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Δημήτρης Πιτσιλίδης,	Μέλος
κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Μέλος

Ημερομηνία σύνταξης απόφασης: 9 Νοεμβρίου 2010

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») τις 6/9/2010 από τις εταιρείες Τσιμεντοποιία Βασιλικού Δημόσια Εταιρεία Λίμιτεδ (στο εξής η «Τσιμεντοποιία Βασιλικού») και Hellenic Tzialis (Cyprus) Ltd (στο εξής η «Hellenic Tzialis»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»). Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση συμφωνίας αγοράς μετοχών (στο εξής η «Συμφωνία»), με ημερομηνία 8/12/2009, μεταξύ των εταιρειών Τσιμεντοποιία Βασιλικού Δημόσια Εταιρεία Λτδ και Hellenic Tzialis. Βάση της Συμφωνίας, οι δυο εταιρείες δεσμεύονται να προχωρήσουν στη δημιουργία κοινής επιχείρησης με την επωνυμία Energo-Energy Recovery Ltd, (στο εξής η «Energo») με ποσοστό ίσης συμμετοχής όπως αυτό θα διέπεται από τους όρους της Συμφωνίας.

Οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

Η εταιρεία Τσιμεντοποιία Βασιλικού Δημόσια Εταιρεία Λτδ είναι δημόσια εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο με τίτλους εισηγμένους στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου. Η εταιρεία δραστηριοποιείται κυρίως στην παραγωγή τσιμέντου και στην κατασκευή κλίνκερ, το οποίο είναι η πρώτη ύλη κατασκευής τσιμέντου. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται επίσης στους ακόλουθους τομείς: στην παρασκευή έτοιμου σκυροδέματος, στην παραγωγή αδρανών λατομικών προϊόντων, μέσω των θυγατρικών και συνδεδεμένων εταιρειών της, και στην ιδιοπαραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας μέσω της θυγατρικής της εταιρείας Vassiliko Energy Ltd.

Οι μεγαλύτεροι μέτοχοι της εταιρείας Τσιμεντοποιία Βασιλικού είναι η εταιρεία [.....]¹, η εταιρεία [.....] και η εταιρεία [.....]. Το υπόλοιπο μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας Τσιμεντοποιία Βασιλικού κατέχεται από διάφορους μετόχους οι οποίοι έχουν κάτω του [.....].

Η εταιρεία Hellenic Tzialis (Cyprus) Ltd είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο και δραστηριοποιείται στους ακόλουθους τομείς: συλλογή και μεταφορά αποβλήτων, προσφορά υπηρεσιών καθαρισμού, υπηρεσιών διαχείρισης χειραμαξών αποσκευών στο Αεροδρόμιο Λάρνακας, και εμπορία ανακυκλώσιμων υλικών.

Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας Hellenic Tzialis κατέχουν οι εταιρείες [.....] και [.....]. Το Διοικητικό της Συμβούλιο απαρτίζεται από τέσσερα μέλη, δύο από αυτά διορίζονται κατόπιν υπόδειξης της [.....] και τα άλλα δύο κατόπιν υπόδειξης της [.....]. Εντούτοις, σε περίπτωση ισοψηφίας κατά τη λήψη οποιασδήποτε απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Hellenic Tzialis, ο Πρόεδρος, ο οποίος διορίζεται από την Hellenic Mining Public Company Ltd, θα έχει τη νικούσα ψήφο.

Με βάση τα ανωτέρω, η Hellenic Tzialis ελέγχεται από την προαναφερθείσα Hellenic Mining Public Company Ltd. Η εταιρεία Hellenic Tzialis πέραν της συμμετοχής της στην Enerco, κατέχει και το [.....] του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας HTZ Minas Recycling Corporation Ltd (στο εξής η «HTZ Minas»). Η HTZ Minas είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο και δραστηριοποιείται από την 1/7/2010. Οι δραστηριότητες

¹ * Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [....]

της περιλαμβάνουν την παροχή υπηρεσιών συλλογής, μεταφοράς απορριμμάτων και ανακυκλώσιμων υλικών καθώς και τη διαχείριση για ανακύκλωση και την εμπορία ανακυκλώσιμων υλικών.

Η εταιρεία Enerco– Energy Recovery Ltd είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη στην Κύπρο και ιδρύθηκε με κύριο σκοπό την παραγωγή, εκμετάλλευση και ενεργειακή αξιοποίηση δευτερογενών υλικών και δευτερογενών καυσίμων και αποβλήτων. Ως δευτερογενή υλικά αναφέρονται τα εναλλακτικά υλικά που παράγονται από απόβλητα και τα οποία μπορούν να χρησιμοποιηθούν και να αντικαταστήσουν πρώτες ύλες και ως δευτερογενή καύσιμα και απόβλητα ορίζονται τα εναλλακτικά καύσιμα που παράγονται από απόβλητα τα οποία μπορούν να χρησιμοποιηθούν και να αντικαταστήσουν τα παραδοσιακά καύσιμα. Η εταιρεία Enerco θα προχωρήσει προς πραγματοποίηση των σκοπών της αφού λάβει τις απαραίτητες άδειες για την ανέγερση βιομηχανικών εγκαταστάσεων για τη διαχείριση διαφόρων τύπων αποβλήτων.

Με την προτεινόμενη συγκέντρωση, οι εταιρείες Τιμμεντοποία Βασιλικού και Hellenic Tzialis θα κατέχουν κοινό έλεγχο επί της εταιρείας Enerco.

Στις 31/8/2010 υπογράφηκε συμφωνία για παροχή τραπεζικών και άλλων πιστωτικών διευκολύνσεων μεταξύ της Enerco και της Hellenic Bank Public Ltd, βάση της οποίας η τράπεζα αυτή θα παράσχει στην εταιρεία όριο παρατραβήγματος ύψους [.....], όριο έκτακτης χρήσης ύψους [.....]καθώς και όριο έκδοσης εγγυητικών επιστολών ύψους [.....].

Ως εκ των ανωτέρω, η Enerco απόκτησε στις 31/8/2010 λειτουργική αυτονομία καθώς απόκτησε πρόσβαση σε επαρκείς πόρους προκειμένου να ασκεί σε μόνιμη βάση τις επιχειρηματικές της δραστηριότητες.

Η κοινοποίηση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, υποβλήθηκε στην Υπηρεσία της Επιτροπής στις 6/9/2010, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η Υπηρεσία της Επιτροπής, με επιστολή της με ημερομηνία 8/09/2010, ενημέρωσε τον αρμόδιο Υπουργό σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, ενώ το γεγονός της κοινοποίησης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 17/09/2010, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 13(3) του Νόμου.

Όλες οι αναγκαίες πληροφορίες προς συμμόρφωση της κοινοποίησης με τις απαιτήσεις του Παραρτήματος ΙΙΙ του Νόμου, παραλήφθηκαν από την Υπηρεσία της Επιτροπής στις 18/10/2010.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου και υπέβαλε γραπτή έκθεση με ημερομηνία 26/10/2010, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 27/10/2010 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης αλλά και κρίνοντας στη βάση όλων όσων έχουν αναφερθεί πιο πάνω, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε να προχωρήσει στην αξιολόγηση της παρούσας συγκέντρωσης υπό το πρίσμα της ορθής ερμηνείας των σχετικών νομοθετικών διατάξεων.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η «έννοια της συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου. Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, αφού προέβη στην αξιολόγησή τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο εν λόγω άρθρο, έχει καταλήξει ότι η εν λόγω πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(γ) του Νόμου, καθότι υφίσταται κοινός έλεγχος της κοινής επιχείρησης, η οποία μόνιμα εκπληρώνει όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής οντότητας, από τις ιδρυτικές της επιχειρήσεις.

Με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και, ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωση είναι και θεωρείται κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις, υπερβαίνει αναφορικά με καθεμία από αυτές τα 3.417.203 ευρώ, ενώ διαπιστώνεται ότι ο ετήσιος κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων από τη διάθεση και προσφορά υπηρεσιών, στην Κυπριακή Δημοκρατία, υπερβαίνει τα 3.417.203 ευρώ.

Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών της εταιρείας Τιμμεντοποία Βασιλικού για το έτος 2009 ήταν περίπου [.....] και της εταιρείας Hellenic Tzialis, για το ίδιο έτος ήταν περίπου [.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η εταιρεία Enerco δραστηριοποιείται στην εμπορία λάσπης Ψυτάλλειας, ελαστικών και διαφόρων υλικών προς καταστροφή. Η εν λόγω εταιρεία θα προχωρήσει μελλοντικά, μετά την εξασφάλιση των σχετικών αδειών στη διαχείριση διαφόρων τύπων αποβλήτων π.χ. οικιακών, εμπορικών και βιομηχανικών αποβλήτων, υπολειμμάτων ανακυκλωτών, λασπών αποχετευτικού, κρεαταλεύρων, αποβλήτων ελαστικών, οικιακού και βιομηχανικού γυαλιού. Επιπρόσθετα, η Enerco θα προχωρήσει στην παραγωγή εναλλακτικών καυσίμων (στο εξής τα «ΕΚ») και άλλων εναλλακτικών πρώτων υλών (στο εξής τα «ΕΠΥ»).

Από τα προαναφερθέντα προκύπτει ότι υπάρχουν δύο σχετικές αγορές στην παρούσα υπόθεση. Η πρώτη αγορά προκύπτει από την κάθετη σχέση που θα έχει η εταιρεία Enerco με την εταιρεία Hellenic Tzilalis. Η Hellenic Tzilalis δραστηριοποιείται σήμερα μέσω της HTZ Minas στην αγορά συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων. Η αγορά αυτή δεν έχει οποιαδήποτε υποκατάστατα από πλευράς ζήτησης αλλά ούτε και από πλευράς προσφοράς. Η εν λόγω αγορά δύναται να διαχωριστεί περαιτέρω, για παράδειγμα σύμφωνα με το είδος αποβλήτων που συλλέγονται. Εντούτοις για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης δεν κρίνεται αναγκαία η υποδιαίρεση της αγοράς σε υπο-αγορές καθότι δεν προκύπτουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής αγοράς.

Η δεύτερη σχετική αγορά είναι αυτή της διαχείρισης αποβλήτων, εναλλακτικών καυσίμων και εναλλακτικών πρώτων υλών. Διευκρινίζεται ότι ο όρος «εμπορία υλικών για διαχείριση» αναφέρεται στην εξεύρεση κατάλληλων αποβλήτων υλικών από την Κυπριακή Δημοκρατία ή το εξωτερικό, για μεταπώληση σε αδειούχους διαχειριστές, οι οποίοι θα τα διαχειρίζονται ως ΕΚ ή ΕΠΥ όπως λάσπη ή για παραγωγή ΕΚ και ΕΠΥ όπως ελαστικά και διάφορα υλικά προς καταστροφή. Η αγορά αυτή προκύπτει από τις δραστηριότητες που διεξάγει ή/και που θα διεξάγει η Enerco.

Η Επιτροπή λαμβανομένου υπόψη του ορισμού της επηρεαζόμενης αγοράς στο Παράρτημα Ι του Νόμου, καταλήγει ότι στην υπό εξέταση υπόθεση ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος δεν υπάρχουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού τα οποία να απορρέουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση και τα οποία να επηρεάζουν, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθεται σχέσεων, οποιαδήποτε σχετική αγορά εντός της Δημοκρατίας. Επομένως, η σχετική αγορά προϊόντος / υπηρεσιών στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης ορίζεται ως 1) η αγορά συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων και 2) η αγορά διαχείρισης αποβλήτων και παραγωγής εναλλακτικών καυσίμων και εναλλακτικών πρώτων υλών.

Στην παρούσα συγκέντρωση, προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά με βάση τις πρόνοιες του Νόμου, στην αγορά διαχείρισης αποβλήτων και παραγωγής εναλλακτικών καυσίμων και εναλλακτικών πρώτων υλών. Η Επιτροπή εξέτασε τη δομή της επηρεαζόμενης αγοράς, τη θέση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην αγορά καθώς και την οικονομική τους δύναμη, τις εναλλακτικές πηγές προμήθειας, τις τάσεις προσφοράς και ζήτησης, τους φραγμούς εισόδου και τα συμφέροντα των καταναλωτών.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ως εκ τούτου, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Κωστάκης Χριστοφόρου
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού